

# La gouvernance de l'Eau et l'Intégrité :

L'approvisionnement de l'eau et assainissement en milieu urbain au Burkina Faso

Arba Jules OUEDRAOGO  
Inspecteur des services  
ONEA Burkina Faso

Forum sur l'intégrité de l'Eau  
Delft Pays Bas 05-07 Juin 2013

## Gouvernance du secteur au Burkina

### 1. Stratégie institutionnelle

- Milieu rural : Ministère en charge de l'eau et de l'assainissement
- Milieu urbain : ONEA société d'Etat

### 2. Stratégie de mise en œuvre de la politique

- ✓ Programme national d'approvisionnement en eau potable et assainissement à l'horizon 2015 : vision OMD
- ✓ Cadre unifié d'intervention (Etat – Communes – Partenaires financiers – ONG – Secteur privé) : financement
- ✓ Revue annuelle (suivi-évaluation)

- Objectifs : atteindre un taux d'accès de 87% en eau potable et 54% en assainissement en milieu urbain en 2015 ;
  - Résultats 2006-2012 : 74% à 84% en eau potable et 10% à 21% en assainissement ;
  - Investissements massifs depuis 2000 soit plus de 300 millions d'euros ;
  - Des investissements massifs sont encore mobilisés (180 millions d'euros conférence des bailleurs en mars 2013) par l'ONEA auprès des bailleurs de fonds ;
  - Ces performances traduisent une bonne gouvernance de la société d'Etat, certifié ISO 9001-2008 en 2010
- **D'où une attention particulière accordée par la société à la lutte contre la corruption dans le secteur.**

### **La bonne gouvernance est bien possible !**

#### **TRANSPARENCE !**

En respectant les mécanismes institutionnels de lutte contre la corruption mis en place :

- La réglementation générale des marchés publics : équité, ouverture à la concurrence
- Le processus d'approbation des marchés : validation de toute la procédure, y compris les propositions d'attribution par la Direction Générale des marchés publics logée au ministère des finances
- Les Commissions d'attribution des marchés : incluant les représentants des ministères de tutelles
- La publication officielle des résultats dans les journaux : les motifs d'élimination sont donnés, les plaintes écrites sont reçues et les réponses apportées

- L'inspection de l'Etat : l'autorité supérieure de contrôle de l'Etat publie chaque année un rapport sur la gestion des sociétés d'Etat (attributions de marché)
- Les audits externes : auditeurs recrutés par les partenaires financiers

### **REDEVABILITE !**

- Conseil d'administration : large représentation (association des maires, ligue des consommateurs)
- Contrat plan Etat-ONEA : suivi des indicateurs de performances
- Revue annuelle PN-AEPA : résultats
- Réunion annuelle du Comité de supervision (Etat-ONEA-Partenaiare) : efficacité de l'appui
- Assemblée générale des sociétés d'Etat : suivi des performances par l'Etat

## **PARTICIPATION !**

Implication des communes dans le comité de suivi des travaux : prise en compte des besoins des citoyens, sensibilisation et atténuation des désagréments

## **APPLICATION DE LA REGLEMENTATION !**

Evaluation des entreprises et fournisseurs (élimination des défaillants)

**La bonne gouvernance est bien possible, si certains facteurs clés sont réunies au niveau national (environnement, humain) :**

- Environnement politique stable et favorable encadré par une bonne vision du développement durable du secteur (volonté politique)
- Un management qui donne l'exemple (compétence)

## Intégrité et bonne gouvernance *Integrity and good governance*

### Qu'est l'intégrité?

*What is integrity?*

- Poursuit le même objectif que la bonne gouvernance
- Se fonde sur la volonté de progrès humain et de justice pour tous : l'accès à l'eau est une priorité pour l'Etat et les acteurs doivent partager les défis
- Considère la corruption comme un vice social, un obstacle au développement économique, équitable et durable
- Exige un domaine professionnel transparent, redevable et équitable.
- **Comment donc évaluer cette intégrité, apprécier le risque potentiel de corruption?**

## Méthodologie d'évaluation annotée

### *The methodology of the annotated evaluation*

- Analyser l'intégrité à quatre niveaux:
  - Politique et législation  
*Policy and legislation*
  - Réglementation  
*Regulation*
  - Investissement (projets)  
*Programme design and investment*
  - Prestation de services  
*Service delivery*
- Quatres dimensions par piliers:
  - La transparence  
*Transparency*
  - La Redevabilité  
*Accountability*
  - La participation  
*Participation*
  - Les mesures anti-corruption  
*Anti-corruption measures*



## Leçons tirées du test EAIE

### *Lessons learned from the AWIS test*

- Le test réalisé de manière participative avec un groupe représentatif des acteurs du secteur au Burkina Faso montre que les indicateurs sont pertinents et peuvent servir d'outils significatifs d'auto-évaluation.
- Le test révèle l'existence de nombreux textes mais...
  - souvent peu accessibles et compris
  - une faible capacité des acteurs à s'impliquer dans la mise en œuvre des projets et donc à contrôler la pertinence des choix et des marchés
  - les canaux spécifiques pour poser des plaintes et être bien entendus restent très institutionnels, **font peur.**

La corruption dans le secteur de l'eau, persiste malgré tout, reste liée au pouvoir politique, au secteur privé émergent, à la décentralisation amorcée, et aux relations vulnérables entre les acteurs publics, privés, et consommateurs.

## Pour réussir la lutte contre la corruption

- Renforcer la professionnalisation des acteurs du secteur
- Créer un cadre réglementaire favorable à la concurrence
- Publier dans les journaux et revues tout le processus d'attribution des marchés publics : transparence, redevabilité
- Renforcer les mécanismes de contrôle ; mener des inspections et des audits externes (financements externes) : répressions, menaces de suspension des financements
- Etablir une communication avec les acteurs sur les risques encourus en cas de fraudes avérées ; susciter l'implication des acteurs ; créer un cadre d'écoute formel (plaintes)

**La corruption n'est pas seulement un phénomène de pots de vins, mais une menace réelle à la sécurité des citoyens (mauvaise qualité des travaux et produits, dégradations anticipées des infrastructures), un frein à l'accès durable à l'eau et l'assainissement (faible taux d'accès)**

## Perspectives

- Les opérateurs publics et privés doivent mettre en place des mécanismes anti-corruption ; il faut commencer par faire l'état des lieux.
- A travers l'Association Africaine de l'Eau et l'appui du WOP, élargir l'utilisation de la méthodologie d'EAIE pour le benchmarking ; l'ONEA est impliqué dans le processus.
- Faire la diffusion de l'approche dans les pays.

Merci pour votre aimable attention!

*Thank you for your kind attention!*

## **La corruption:**

**Un des défis au développement human**

## **Corruption:**

**One of the millenium challenges for human development**

